

## 책으로 만나는 산업보건 (ISO 45001을 중심으로 한) 안전보건관리시스템



저 자 : 정진우(서울과학기술대학교 교수)  
출판사 : 교문사  
발간일 : 2021. 7. 5.

우리나라에서는 사업장 안전보건관리(경영)시스템은 곧 인증이라는 생각이 팽배하다. 그러다 보니 정부(고용노동부)에서는 안전보건관리시스템을 자신의 일이 아니고 인증기관의 일이라고 생각하면서 손을 놓고 있다. 기업에서는 인증 자체를 목적으로 삼고, 인증기관에서는 다분히 비즈니스 차원에서만 접근하고 있다. 그러다 보니 우리나라에서는 안전보건관리시스템이 서류작업으로만 그치고 사업장의 안전보건관리에 실질적으로는 도움을 주지 못하고 있다. 게다가 정부, 인증기관, 기업 모두 국제적으로 유명한 ISO 45001을 비롯한 안전보건관리시스템 규격의 원리, 취지뿐만 아니라 요구사항의 의미를 제대로 이해하고 있지 못한 것이 엄연한 사실이다. 아니 정확히 말하면 이해하려고도 하지 않는 것 같다. 안전보건관리시스템을 인증으로만 접근하면 인증에 관심이 있는 기업만이 안전보건관리시스템과 관련 있는 것으로 생각하게 되고, 나머지 대부분의 기업은 안전보건관리시스템이 자

신과 무관하다고 생각하게 된다. 그 결과, 안전보건관리시스템이 인증만을 기준으로 전부 아니면 아무것도 아닌(all or nothing) 것으로 받아들여지고 있다. 심지어는 제대로 된 준비가 안 되어 있는 중소기업에 대해서도 인증이라는 실적 위주로 접근하다 보니, 인증받을 여건이 전혀 되어 있지 않은데도 무리하게 인증이 이루어져 안전보건관리시스템이 더욱 형식화되고 있다. 문제는 형식적으로 인증을 받게 되면 종업원들에게 “안전보건이라는 것은 문서와 실재가 다른 것이다”, “문서는 걸치레로만 존재하는 것이다”라는 냉소적인 생각을 하게 만든다는 점이다. 이런 식이라면 국제기준으로 메가트렌드가 되고 있는 ISO 45001 역시 현장에서는

빛 좋은 개살구에 지나지 않을 것이다. 이처럼 안전보건관리시스템이 형식적으로 운영되고 있는 데에는 기업의 잘못만은 아니고, 향도 역할을 해야 할 정부 등 공공기관뿐만 아니라, 이론적 기반을 제공해야 할 학계에서 안전보건관리시스템을 체계적이고 실질적으로 이해시키거나 확산시키려는 노력이 사실상 전혀 없었던 것도 큰 원인으로 작용했을 것이다. 이 책은 이런 점에 착안하여 기업이 ISO 45001의 원리와 본질을 이해할 수 있도록 그것의 등장배경, 취지, 각 조문의 취지 등을 구체적으로 설명하고자 하였다. 그리고 필자가 고용노동부 국제협력담당관으로 근무하면서 공식적 및 비공식적으로 입수한 자료를 통해 ISO 45001 제정과정에서의 ILO의 입장을 생생하게 반영하였다.

안전보건관리시스템을 국제규격에 따라 종합적으로 설명하는 이론서로는 이 책이 국내에서 최초이지 않을까 싶다. ISO 45001이 제정된 지 3년이나 지난 지금에서야 국내에 안전보건관리시스템 해설서가 나오게 되었다는 것은 안전보건학계 입장에서는 자랑스러운 일이기 보다는 부끄러운 일이라고 할 수 있다.

이 책은 총 5장과 부록으로 구성되어 있다. 제1장은 ISO 45001이 제정된 경위와 배경을 자세하게 고찰하고 다른 안전보건관리시스템과 비교·분석하는 한편, ISO 45001의 사회적 수요와 중요성을 포함하여 ISO 45001의 위상과 특징을 설명하였다. 추가적으로 규격 요구사항과 인증제도의 개요와 동향을 소개하였다. 제2장에서는 조직에서 ISO 45001을 도입하여

실행할 때의 포인트를 핵심적인 개념과 유의해야 할 사항을 중심으로 고찰하고자 하였다. 제3장에서는 ISO 45001이 ISO 9001, ISO 14001 등 다른 ISO 관리시스템 규격과 공통되는 부분과 차이 나는 부분에 대해 구체적으로 다루었다.

제4장은 ISO 45001의 각 규격요구사항의 제정의도와 그 의미를 축조식으로 상세하게 해설하였다. 조문별로 ISO 45001 부속서(안내지침)의 해당 내용을 덧붙여 소개하는 한편 OHSAS 18001과의 비교설명도 하였다.

제5장에서는 중소기업에서 ISO 45001에 접근하는 방법과 이를 활용하는 방법에 대해 보여주고자 하였다.

부록에서는 안전보건관리시스템을 둘러싼 국제동향을 파악할 수 있도록 영국, 미국, 일본의 안전보건관리시스템에 관한 대표적인 자료를 번역한 자료와 선진외국의 안전보건관리시스템 규격 또는 지침을 소개하였다.

이 책은 안전보건 관련학과 학부생, 대학원생들뿐만 아니라 안전보건관리시스템을 체계적이고 깊이 있게 학습하고자 하는 기업 및 공공기관의 안전보건 관계자, 안전보건 컨설턴트 및 연구자들에게도 유익한 자료가 될 수 있을 것으로 기대한다. ☺

