

보건관리자 선임대상 업종을 전 업종으로 확대해야



가톨릭대학교 예방의학교실,
한국산업간호학회 회장
정혜선

직장에서 일하는 모든 근로자는 건강을 보호받아야 할 권리가 있다.

국제노동기구(ILO)와 세계보건기구(WHO) 공동위원회에서는 1950년에 이미 '산업보건'을 정의하면서 '모든 직업에서 일하는 근로자들을 위해 육체적, 정신적, 사회적 건강을 고도로 유지 증진시켜야 한다'고 명시하였고, 1995년에도 산업보건의 새로운 정의를 제시하면서 '모든 근로자를 위한' 것임을 강조한 바 있다.

이는 근로자의 건강을 보호하기 위해서는 모든 사업장에 보건관리자를 두어 근로자에 대한 지속적인 보건관리를 수행하는 것이 필요함을 의미하는 것이다.

보건관리자는 산업안전보건법 제16조에 의해 보건에 관한 기술적인 사항에 대하여 사업주 또는 관리책임자를 보좌하고 관리감독자 및 안전담당자에 대하여 이에 관한 지도·조언을 하기 위하여 사업장에 배치하는 인력이다.

보건관리자가 사업장에서 수행하는 업무는 근로자에게 나타나는 다양한 건강문제를 관리하고, 유해한 작업

환경을 관리하며, 근무시간이나 작업내용을 관리하는 일을 하고 있어 근로자 건강수준을 향상시키기 위하여 보건관리자의 역할이 매우 중요하다고 할 수 있다.

보건관리자를 선임해야 하는 사업장은 50인 이상의 제조업을 중심으로 하고 있으며, 의사, 간호사, 산업위생관리기사 등 자격을 갖춘 전문 인력을 1-2인 자체선임 하거나 보건관리대행기관에 업무위탁을 하도록 하고 있다.

이에 따라 2010년 기준으로 보건관리자를 선임한 사업장은 14,979개소인데 그 중 보건관리자를 자체 선임한 사업장은 3,559개소로 24.8%이고, 11,420개소인 76.2%가 보건관리대행기관에 보건관리를 위탁하여 보건관리를 하고 있다.

법으로 보건관리자를 선임할 의무를 두고 있지 않은 비제조업이나 서비스업은 보건관리자를 자체 선임하지도 않고, 보건관리대행기관에 보건관리를 위탁하는 사례도 거의 없다. 이로 인해 기본적인 보건관리체제가 미비하기 때문에 근로자에 대한 건강보호가 이루어지기가 어려운 상황이다.

일반적으로 유해요인은 제조업 사업장에만 존재하고 있는 것으로 알려져 있다. 하지만 비제조업 사업장에도 다양한 종류의 건강 유해요인이 존재하고 있으며 이에 대한 관심을 갖는 것이 필요하다. 이는 우리나라의 산업구조가 점차 제조업에서 서비스업으로 이동해 감에 따라 기존에 유해위험 요인으로 인식되지 않던 새로운 요인들이 산업보건사업의 주요한 영역으로 포함되어야 하는 것을 의미한다.

사업장에서 발생하는 산업재해 현황을 살펴보면, 2009년 기준으로 사고성 재해의 34.5%, 업무상 질병의 37.2%가 보건관리자 선임대상에서 제외되어 있는 기타 산업에서 발생하고 있어서, 기타 산업에 대한 안전보건관리의 필요성을 알 수 있다. 뿐만 아니라 사업장에서 발생한 산업재해 중 업무상 질병은 10%에 불과하지만, 본 필자가 수행한 연구에 의하면 업무상 질병으로 인한 근로손실일수는 사고성 재해로 인한 근로손실일수의 3.7배에 해당하고 있어, 보

건관리의 부재로 인한 손실은 더욱 크다고 할 수 있다.

따라서 모든 근로자에 대한 건강형평성 확보를 위해 보건관리자 또는 보건관리대행의 선임대상 업종을 전 업종으로 확대해야 한다고 생각한다.

하지만 이는 기업에 경제적인 부담을 초래하는 것이어서 현실적인 제도 개선이 어렵다는 지적도 있다. 그러나 본 필자가 수행한 조사에 의하면, 사업주가 보건관리자 채용을 부담으로 인식하는 경우는 비용이나 경제적 측면의 문제가 아니라 보건관리자가 충분한 활동을 하고 있지 않아 보건관리자의 필요성을 느끼지 못하는 경우라고 응답하고 있다.

보건관리자나 보건관리대행기관에서 적극적으로 활동하여 기업에서 보건관리자 선임의 필요성을 충분히 느낄 수 있도록 한다면 기업에서 적극적으로 보건관리자와 보건관리대행기관을 활용할 것이다.

보건관리자 배치를 전 업종으로 확대하여 보건관리의 사각지대를 해소하고, 비제조업에 근무하는 근로자들이 안심하고, 건강하게 일할 수 있는 기반을 조성할 수 있도록 함으로써 직무만족도가 향상되고, 업무의 생산성 증가를 기하도록 하는 것이 필요하겠다. ☺